



DELIBERAZIONE DEL  
CONSIGLIO COMUNALE

Numero 53 Del 28-09-2023

**Oggetto: APPROVAZIONE BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO 2022**

L'anno duemilaventitre il giorno ventotto del mese di settembre alle ore 21:05 nella Residenza Municipale, si è riunito il Consiglio Comunale convocato, a norma di legge, in Prima convocazione in seduta Pubblica.

Consiglieri assegnati: 16; Consiglieri in carica: 16.

<b>Omoboni Paolo</b>	<b>P</b>	<b>Santelli Caterina</b>	<b>P</b>
<b>Pieroni Irene</b>	<b>P</b>	<b>Ciampi Giada</b>	<b>P</b>
<b>Ciardi Stefania</b>	<b>P</b>	<b>Margheri Luca</b>	<b>P</b>
<b>Pacini Guido</b>	<b>P</b>	<b>Atria Francesco</b>	<b>P</b>
<b>Taronna Laura</b>	<b>P</b>	<b>Ticci Claudio</b>	<b>A</b>
<b>Del Tempora Luca</b>	<b>P</b>	<b>Romagnoli Leonardo</b>	<b>A</b>
<b>Grifoni Niccolò</b>	<b>P</b>	<b>Verdi Lorenzo</b>	<b>P</b>
<b>Erci Niccolò</b>	<b>A</b>	<b>Giovannini Marco</b>	<b>A</b>
<b>Baluganti Giorgia</b>	<b>P</b>		

Presenti n. 13 membri su 17 (compreso il Sindaco).

Assume la presidenza la Signora Taronna Laura in qualità di PRESIDENTE assistita dal Segretario Signor Cosmi Emanuele

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta, previa nomina degli scrutatori nelle persone dei Signori:

Pacini Guido

Margheri Luca

Verdi Lorenzo

<b>Immediatamente eseguibile</b>	<b>N</b>	<b>Soggetta a controllo</b>	<b>N</b>
----------------------------------	----------	-----------------------------	----------



(Omissis il verbale fino alla presente deliberazione)

Si dà atto che all'appello iniziale risultano presenti in aula il Vice Sindaco Becchi e gli Assessori Frandi, Baggiani, Galeotti e Tai. Presenti: 5/5.

Alle ore 21,20 entra il consigliere Romagnoli. Presenti 14/17.

Alle ore 21,45 esce il consigliere Pieroni. Presenti: 13/17.

Dato atto del decorso di un'ora dall'inizio della seduta il Presidente, al fine di garantire il regolare svolgimento dei lavori, comunica al Consiglio che verranno trattate le proposte di deliberazione prima degli ulteriori ordini del giorno, ai sensi di quanto previsto all'art.13, comma 1, del Regolamento del Consiglio comunale.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

**VISTA** la conforme proposta di deliberazione n.63 in data 06/09/2023 del Servizio 2 (Risorse), depositata in atti;

**VISTO** il D. Lgs. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, così come modificato e integrato dal D. Lgs. n. 126/2014";

**PREMESSO** che:

- ai sensi dell'articolo 11-bis del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126 e applicabile a decorrere dall'esercizio finanziario 2016 per gli enti che non hanno partecipato alla sperimentazione nel corso del 2014, è prevista la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti e organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità e i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato 4/4;
- ai sensi dell'articolo 18, comma 1, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, il bilancio consolidato deve essere approvato, termine ordinatorio, entro il 30 settembre dell'anno successivo;
- il D. Lgs. 118/2011 e l'attuale D. Lgs. 267/2000 prevedono la rilevazione dei fatti gestionali sia sotto il profilo finanziario, che sotto il profilo economico e patrimoniale, attraverso l'adozione della contabilità finanziaria avente natura autorizzatoria e di quella economico-patrimoniale avente natura conoscitiva;
- il bilancio consolidato è disciplinato anche dall'articolo 233-bis del TUEL;



**RILEVATO** che, ai sensi degli articoli 11 ter, quater e quinquies del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, nonché dal citato principio contabile applicato di cui al citato allegato 4/4, paragrafo 2, costituiscono componenti del "gruppo amministrazione pubblica":

1. *gli organismi strumentali* dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1, comma 2, lettera b) del citato decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;
2. *gli enti strumentali controllati* dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
  - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
  - b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
  - c) esercita, direttamente o indirettamente, la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
  - d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi, nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
  - e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione, stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti, presuppongono l'esercizio di influenza dominante;
3. *gli enti strumentali partecipati* di un'amministrazione pubblica, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, costituiti dagli Enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al precedente punto 2;
4. *le società controllate* dall'Amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
  - a. ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
  - b. ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante. L'attività si definisce prevalente se la società



controllata abbia conseguito nell'anno precedente ricavi a favore dell'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dell'intero fatturato;

5. *le società partecipate* dell'amministrazione pubblica capogruppo, sono costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali da parte dell'ente locale, indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2019, con riferimento all'esercizio 2018, la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata;

**RILEVATO** inoltre che:

- a. il principio contabile 4/4, al paragrafo 3, prevede che: *«Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:*
- I. gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, in applicazione dei principi indicati nel paragrafo 2, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;*
  - II. gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato»;*
- b. lo stesso principio, al fine di stabilire il perimetro di consolidamento, sempre al paragrafo 3, prevede che: *«Gli enti e le società del gruppo compresi nell'elenco di cui al punto 1 possono non essere inseriti nell'elenco di cui al punto 2 nei casi di:*
- Irrilevanza, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo. Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali (...) rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo: totale dell'attivo, patrimonio netto, totale dei ricavi caratteristici. Con riferimento all'esercizio 2018 e successivi sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei predetti parametri, una incidenza inferiore al 3 per cento*
  - Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate. A decorrere dall'esercizio 2017 sono considerati rilevanti gli enti e le società totalmente partecipati dalla capogruppo, le società in house e gli enti partecipati titolari di affidamento diretto da parte dei componenti del gruppo, a prescindere dalla quota di partecipazione;*



- Sono inoltre considerate irrilevanti, salvo il caso dell'affidamento diretto, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata;

**DATO ATTO:**

- che con deliberazione della Giunta Comunale n. 48 del 28 aprile 2023 è stata effettuata una ricognizione degli enti, aziende e società costituenti il “Gruppo Amministrazione Pubblica” ( di seguito “GAP”) compresi nel bilancio consolidato e l'elenco dei soggetti che compongono il perimetro di consolidamento per l'anno 2022;
- che le società ed enti inclusi nel Gruppo Amministrazione Pubblica sono i seguenti:
  - ✓ Vivi Lo Sport – società controllata,
  - ✓ Casa S.p.a. - società a totale partecipazione pubblica affidataria di servizio pubblico locali in house,
  - ✓ Farmapiana s.p.a. - società a totale partecipazione pubblica affidataria di servizio pubblico locali in house,
  - ✓ Consorzio Società della Salute – Ente strumentale affidatario di servizi in house

**RICHIAMATA** la Nota metodologica della Corte dei Conti al questionario linee guida sul bilancio Consolidato dove si afferma che il documento contabile da utilizzare ai soli fini dell'elaborazione degli elenchi in questione (elenco degli enti rientranti nel perimetro di consolidamento) è quello riferito all'esercizio n-1 rispetto a quello a cui si riferisce il bilancio consolidato (quindi 2021). Di converso resta inteso che i documenti contabili per l'elaborazione del bilancio consolidato devono essere riferiti al medesimo esercizio contabile (2022);

**DATO ATTO** che tutte le società o enti facenti parte del gruppo “Amministrazione Pubblica” rientrano nel perimetro di consolidamento, in quanto presentano almeno un parametro non inferiore al 3%, come risulta dal prospetto sotto riportato:

	Vivi Lo Sport	Farmapiana	Casa S.p.a	Società della Salute
ricavi caratteristici	678.747,00	16.009.525,00	28.489.742,00	8.172.946,39
Comune	18.655.671,13	18.655.671,13	18.655.671,13	18.655.671,13
percentuale	3,64	85,82	152,71	43,81
Patrimonio netto	- 147.194,00	8.868.435,00	11.051.655,00	78.022,50
Comune	48.559.615,90	48.559.615,90	48.559.615,90	48.559.615,90
percentuale	- 0,30	18,26	22,76	0,16
Totale attivo	573.240,00	14.540.395,00	45.934.276,00	8.320.793,90
Comune	64.161.859,35	64.161.859,35	64.161.859,35	64.161.859,35
percentuale	0,89	22,66	71,59	12,97



**CONSIDERATO** che:

- Il Comune, in qualità di capogruppo, partendo dal proprio Stato Patrimoniale e dal Conto economico, allegati al rendiconto della gestione 2022, elabora il Bilancio Consolidato che rappresenta in termini economico patrimoniali l'andamento del gruppo compreso nel perimetro di consolidamento;
- Il Bilancio Consolidato è uno strumento di natura conoscitiva relativa al gruppo locale e di supporto al modello di governance adottato dall'Ente, ma presenta una notevole complessità tecnica e di lettura in quanto si consolidano con principi di natura civilistica, i dati contabili di enti e soggetti aventi diversa natura e diversi modelli contabili;
- per il Comune e per le proprie istituzioni la contabilità economica patrimoniale ha infatti fini conoscitivi, e si aggiunge alla contabilità finanziaria avente natura autorizzatoria, mentre in ambito civilistico costituisce l'unico strumento di rilevazione della gestione;

**VISTA** la deliberazione della Giunta Comunale n° 98 del 09/08/2023 con la quale è stato approvato lo schema del Bilancio consolidato per l'anno 2022 che comprende lo Stato Patrimoniale Consolidato ed il Conto Economico Consolidato, allegati a parte integrante e sostanziale del presente atto, rispettivamente, sotto le lettere 'A' e 'B', con le seguenti risultanze finali:

<b>Stato Patrimoniale Attivo</b>	<b>Consolidato 2022</b>
Totale immobilizzazioni	51.887.215,43
Rimanenze	235.580,09
Crediti	12.272.461,37
Attività finanziarie e non immobilizzate	0
Disponibilità liquide	7.049.380,32
Ratei e risconti	21.750,96
<b>Totale dell'Attivo</b>	<b>71.466.388,17</b>
<b>Stato Patrimoniale Passivo</b>	<b>Consolidato 2022</b>
Patrimonio netto di gruppo	53.883.403,35
Fondi rischi e oneri	411.481,20
Trattamento di fine rapporto	210.513,15
Debiti	14.575.386,22



COMUNE DI BORGO SAN LORENZO  
PROVINCIA DI FIRENZE

Ratei e risconti	2.385.604,25
<b>Totale del Passivo</b>	<b>71.466.388,17</b>
Conti d'ordine	<b>391.405,01</b>
<b>CONTO ECONOMICO</b>	<b>2022</b>
Totale componenti positivi	25.730.541,68
Totale componenti negativi	21.565.202,67
Differenza tra componenti positivi e negativi della gestione	4.165.339,01
Proventi ed oneri finanziari	-17.643,40
Rettifiche di valore di attività finanziarie	537.068,67
Proventi ed oneri straordinari	553.525,81
Imposte di esercizio	229.374,40
<b>Risultato dell'esercizio consolidato</b>	<b>5.008.915,69</b>

**DATO ATTO** che con la medesima delibera è stata, altresì, approvata la relazione sulla gestione comprensiva della Nota Integrativa che fornisce informazioni sull'area di consolidamento, sui principi del consolidamento, sulle operazioni preliminari al consolidamento, allegata al presente atto sotto la lettera 'C';

**VISTO** il D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 ed il D. Lgs. 118/2011;

**VISTI** i pareri favorevoli in merito alla regolarità tecnica e contabile espressi sul presente provvedimento dal Responsabile del Settore Risorse, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del decreto legislativo 18/08/2000 n. 267;

**VISTA** la relazione in data 06.09.2023 del Collegio dei revisori dei Conti che, ai sensi dell'art. 239 del D.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, esprime giudizio positivo ai fini dell'approvazione del bilancio consolidato, allegato "D";

**DATO ATTO** che la 1<sup>a</sup> Commissione consiliare permanente ha espresso parere favorevole, nella seduta del 25/09/2023, come da verbale depositato in atti;

**UDITO** il Consigliere Margheri, in qualità di Presidente della 1<sup>a</sup> Commissione consiliare, illustrare l'esito dei lavori della Commissione stessa;

**UDITO** l'Assessore Tai, competente per materia, illustrare la proposta;



**DATO ATTO** che il Presidente, in assenza di richieste d'intervento, pone ai voti la proposta di deliberazione;

Con la seguente votazione, espressa in forma palese per alzata di mano:

- Presenti: 13
- Votanti: 13
- Favorevoli: 9
- Contrari: 4 (Atria, Margheri, Romagnoli, Verdi)

### **DELIBERA**

- 1) **DI APPROVARE** il Bilancio Consolidato dell'anno 2022 del Comune di Borgo San Lorenzo, includente lo Stato Patrimoniale ed il Conto Economico (allegati **A e B**) con le risultanze finali indicate in narrativa, unitamente alla Relazione sulla gestione comprensiva della Nota Integrativa (Allegato "**C**");
- 2) **DI PRENDERE ATTO** del Parere del Collegio dei Revisori dei Conti al Bilancio Consolidato dell'anno 2022 allegato "**D**" alla presente delibera.



**Proposta di delibera di Consiglio n. 63 del 06-09-2023 ad oggetto  
APPROVAZIONE BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO 2022**

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs n. 267/2000, si esprime PARERE FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Borgo San Lorenzo, li 08-09-23

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Giannelli Marco

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgs n. 267/2000, Si esprime PARERE FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile.

Borgo San Lorenzo, li 08-09-23

IL RAGIONIERE

F.to Giannelli Marco



**COMUNE DI BORGO SAN LORENZO**  
PROVINCIA DI FIRENZE

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

LA PRESIDENTE  
Taronna Laura

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Cosmi Emanuele